



**Panel's title** : The territories of waste collection in Hanoi: urban expansion, informal sector dynamics and actors vulnerability

**Titre du panel** : Les territoires de la collecte des déchets à Hanoi : expansion urbaine, dynamique du secteur informel et vulnérabilité des acteurs

**Coordinator** : Sylvie Fanchette (IRD/CEPED/Université Paris Descartes)

**Language** : Français

**Topics** : (Urbanisation, migrations, collecte des déchets)

**Panel presentation** :

Urban environment is becoming a burning issue in the context of the metropolization and the policy of beautification and modernisation of the capital city, Hanoi. This panel discusses the three times of the process of recomposition of the territories of the informal waste collection in the city of Hanoi since the open-door policy in 1986 with a focus on the new context of globalisation. We will combine several perspectives (longitudinal, spatial, social and political) using the oriental and western approaches to offer new perspectives to understand the various aspects of the urban processes in Vietnam : the top-down policy of the state and the municipal authority and the bottom-up one through every day urban practices of migrants and inhabitants of the burgeoning urban villages. We will demonstrate how the booming informal economy of waste recovery (20% of the wastes collected in Hanoi) is territorially integrated in the city and rely on several conditions : the flexibility and fluidity of relationships between cities and country-side (migration, recycling of waste in craft villages and livestock villages, investment of urban remittance to the rural economy), the land vulnerability of waste receivers and junk buyer and the negotiations between the informal and formal actors and local authorities. We will try to analyze how the contradictions of the city's modernization policy contribute to the dynamism of this informal system that interferes in the shortcomings of territorial control.

**Résumé du panel** :

L'environnement urbain est devenu une question très sensible dans le contexte de la métropolisation et de la politique d'embellissement et de modernisation de la capitale vietnamienne, Hanoi. Ce panel aborde les trois temps du processus de recomposition des territoires de la collecte informelle des déchets à Hanoi depuis l'ouverture économique de 1986, avec un focus particulier sur le nouveau contexte de la globalisation. Nous combinons plusieurs perspectives (longitudinale, spatiale, sociale et politique) utilisant les approches occidentales et orientales pour offrir une nouvelle perspective permettant de comprendre les différents aspects du processus urbain vietnamien : la politique top-down mise en place par l'Etat et la Municipalité et celle bottom-up à travers l'analyse des pratiques quotidiennes des migrants et des habitants des villages urbains et périurbains dynamiques. Nous démontrons comment le foisonnant secteur informel de collecte des déchets (20% du volume total de déchets produits par la ville) et intégrée dans le territoire urbain et son expansion repose sur plusieurs conditions : le flexibilité et la fluidité des relations entre ville et campagnes (migrations, recyclage des déchets dans les villages de métier et d'élevage, investissement des remises urbaines dans l'économie rurale), la vulnérabilité foncière des tenants de dépôts de déchets et des collecteurs et les négociations entre les acteurs formels et informels et les autorités locales. Nous essayons d'analyser comment les contradictions de la politique de modernisation de la ville contribuent au dynamisme du secteur informel qui s'infiltré dans les failles du contrôle territorial.

**Key words** : urbanization ; waste collection ; migrations ; territorial controle : Vietnam



## **Participants :**

1) Name(s) (Sylvie Fanchette (IRD/CEPED/Université Paris Descartes) & Carrie L. Mitchell (School of Planning, University of Waterloo, Canada))

**Communication's title :** A longitudinal study of waste recycling collection in Hanoi, Vietnam – 1996 to 2016”

**Titre de la communication :** . Une étude longitudinale de la collecte des déchets recyclables à Hanoi, Vietnam – 1996 à 2016

**Language :** Français:

## **Presentation :**

Since 1986, and the shift from communism to market socialism, Vietnam has undergone massive economic, social, and spatial change. This change can be witnessed in its major cities, as new economic opportunities drive urban migration. Waste collecting (buying/picking) and selling scrap recyclable material, is an important informal business. In this paper we explore how waste collecting practices have changed in the three periods of time (1996, 2006, and 2016), examining changing land prices, land availability, tighter government restrictions and waste availability in the central, periurban and suburban districts of Hanoi, using the empirical results of our research programs. The network of informal junk buyers and depots receivers is extending with the urban expansion over suburban districts, following the increase of urban population, and so forth the production of wastes, and the new land availability produced by the metropolization (new urban areas, urban wasteland, projects pending, land speculation). The increasing amount of diversified waste material attract more diversified collectors, migrants and inhabitants of the suburban districts. The competition over waste and the tighter government restrictions in the central districts push them to promote new strategies to get access to land to store and sell the waste material and to get residential.

## **Résumé :**

Depuis 1986, avec la transition vers l'économie de marché, le Vietnam vit une profonde mutation socio-économique et territoriale. Les grandes villes sont les plus marquées, en raison des nouvelles opportunités économiques qui stimulent les migrations. La collecte des déchets recyclables (achat/ramassage) et leur revente, constituent une activité informelle très lucrative. Cette présentation analyse les modalités de l'évolution des pratiques de collecte des déchets recyclables : les changements du prix des terres et leur accessibilité, les politiques municipales plus restrictives et l'accès aux déchets recyclables à trois pas de temps (1996, 2006, 2016) dans les districts centraux, périurbains et suburbains de Hanoi, à partir des résultats de nos études empiriques. Les réseaux des acteurs de la collecte s'étendent au fur et à mesure que la ville se développe et la population s'accroît, et donc qu'elle produit plus de déchets, et que la métropolisation offre de nouveaux terrains à occuper. Le volume croissant de déchets de plus en plus diversifiés attire une plus grande variété de collecteurs, résidents ou migrants dans les districts suburbains. La compétition sur les ressources de déchets recyclables les oblige à développer de nouvelles stratégies pour accéder à des terrains et obtenir des permis de résidence.

**Key words :** land issue ; recycled waste collection ; migrants ; local actors ; Vietnam



2) Name(s) (Affiliation, University...) : Huyền NGUYỄN Thái (Hanoi Architectural University)

**Communication's title** : Waste depots in Hanoi : territorial recomposition and access to land

***Titre de la communication*** : Les dépôts de déchets à Hanoi : les recompositions territoriales et l'accès au foncier.

**Language** : Français:

**Presentation** :

Recycled waste collection is an ancient activity done by « *đồng nát* » (junk buyers), most of them are circular migrants who go door to door to buy recycled waste to households. Even posh wards are surrounded by *bãi*, precarious and temporary waste depots, to whom more than 10.000 *đồng nát* go to sell their recyclable material. However since the 2000s, Hanoi urban landscape has profoundly shift thanks to the metropolization policy and the desire of the state to transform the capital of Vietnam in a “modern and civilized” with “green, clean, and beautiful” spaces. In this context, we can raise the issue of informal waste recovery activity durability, which is in complete contradiction with the Municipality and the state policy agenda.

The objectif of this paper is to analyse at several scales (urban district, ward, and the catchment area of *bãi*) the strategies developed by the depot receivers and junk buyers to capture the growing demand for collection and storage of wastes throughout the city. We will try to show how they adapt to the urban restructuring of the city, the skyrocketing land prices in the city and how they interfere in the shortcomings of the Municipal policy.

**Résumé** :

La collecte des déchets recyclables est un métier ancien de Hanoi, réalisé par les *đồng nát*, migrants saisonniers ambulants qui s'approvisionnent par achat auprès des habitants de la ville. 10.000 *đồng nát* vont vendre le fruit de leur collecte dans les *bãi*, lieu de dépôt précaires et temporaires, dispersés dans tous les quartiers de la capitale, même les plus chics. Cependant, depuis les années 2000, le paysage urbain de Hanoi a profondément changé, en raison des politiques de métropolisation et le désir de l'Etat de transformer la capitale du Vietnam en une ville « moderne et civilisée » avec des espaces « verts, propres et beaux ». Dans ce contexte, nous pouvons nous interroger sur la durabilité de l'activité informelle de collecte des déchets qui est en complète contradiction avec l'agenda politique de l'Etat et de la Municipalité.

L'objectif de cette présentation est d'analyser à plusieurs échelles (arrondissement, quartier et îlot) les stratégies développées par les tenants de *bãi* et les collecteurs ambulants pour accéder à la croissante offre de déchets à collecter et à emmagasiner à travers la ville. Nous montrerons comment ces acteurs s'adaptent à la restructuration urbaine, à l'envolée des prix fonciers et ils s'insèrent dans les failles de la politique de la ville.

**Key words** : waste collection. ; access to resources ; metropolization ; land issue ; Vietnam

3) Name(s) (Affiliation) : Marie-Lan NGUYỄN LEROY (Institut des Métiers de la Ville Hanoi)

**Communication's title** : The relationship between public authorities and the informal recyclers (Dong Nat) under the city's metropolization process

***Titre de la communication*** : La relation entre les pouvoirs publics et les recycleurs informels (Dong Nat) dans le cadre du processus de métropolisation de la ville



**Language** : Français:

**Presentation** : The working condition of the "Dong Nat" is currently transmuting, as a result of the city's metropolization process. The Dong Nat population plays a significant role in the recycling process. It is why their role in the environmental policy and more broadly in the Hanoi Popular Committee's urban development strategies needs to be studied.

How do the public authorities consider the Dong Nat population? To find answers to this question, the Vietnamese legislation about informal recycling process must be detailed, as well as the official position of the People's Committees of the province, of the district and of the neighborhood administrative level.

Furthermore, the Hanoi People Committee has contracted with public and private companies in order to deal with the transport and the treatment of solid waste. Accordingly, we might question the relationship between the Dong Nat and the companies, especially with URENCO (Hanoi Urban Environment Company), the first public environmental company in Hanoi. Is it possible to find an economic and/or a territorial rationality in the relationship between the two entities?

**Résumé** :

Le travail des "Dong Nat" tend à évoluer dans le cadre du processus de métropolisation de Hanoi. Jouant un rôle essentiel dans la gestion des déchets, leurs actions doit être étudiées au regard des politiques environnementales, et plus largement des stratégies de développement urbain de la ville.

Quelles sont les relations entre les autorités publiques et les Dong Nat? Afin d'apporter une réponse à cette question, la législation vietnamienne sur le recyclage informel doit être détaillée, ainsi que la position officielle des Comités populaires de la province, du district et du quartier.

En outre, le Comité populaire de Hanoi a contracté avec des entreprises publiques et privées dans le but de collecter, transporter et traiter les déchets solides. Le travail des Dong Nat doit être mis en perspective avec celui de ces entreprises, en particulier avec URENCO (Hanoi Urban Environment Company), la première entreprise publique environnementale de Hanoi. Est-il possible de trouver une rationalité économique et/ou territoriale dans la relation entre les deux entités?

*Key words* : waste collection ; formal/informal sectors ; services Municipality actors ; informal waste collectors ; Vietnam

4) Name(s) (Jean-Daniel Cesaro (Cirad, UMR SELMET, Montpellier) and alii

**Communication's title** : Collecting food waste by periurban farmers in Hanoi province: an evolving city-countryside relationship"

***Titre de la communication*** : La collecte du gaspillage alimentaire par les éleveurs périurbains de Hanoi : une relation ville-campagne en devenir

**Language** : Français:

**Presentation** :

Since 1986, and the shift from communism to market socialism, Vietnam has undergone massive economic, social, and spatial change. This change can be witnessed in its major cities, as new economic opportunities drive urban migration. Waste collecting (buying/picking) and selling scrap recyclable material, is an important informal business. In this paper we explore how waste collecting practices have changed in the three periods of time (1996, 2006, and



2016), examining changing land prices, land availability, tighter government restrictions and waste availability in the central, periurban and suburban districts of Hanoi, using the empirical results of our research programs. The network of informal junk buyers and depots receivers is extending with the urban expansion over suburban districts, following the increase of urban population, and so forth the production of wastes, and the new land availability produced by the metropolization (new urban areas, urban wasteland, projects pending, land speculation). The increasing amount of diversified waste material attract more diversified collectors, migrants and inhabitants of the suburban districts. The competition over waste and the tighter government restrictions in the central districts push them to promote new strategies to get access to land to store and sell the waste material and to get residential.

### **Résumé :**

Le recyclage des déchets liés aux gaspillages alimentaires est aujourd'hui un enjeu pour améliorer l'efficacité du système alimentaire mondial. Au Vietnam, les déchets alimentaires d'origine urbaine participent d'une relation traditionnelle entre la ville et la campagne. Des paysans vivant en périphérie des villes viennent chaque jour collecter en ville toute matière organique pouvant être intégrée dans l'alimentation du bétail. Cependant, face à la croissance urbaine et à la modernisation du secteur de l'élevage, ce lien d'antan entre la ville et les fermes péri-urbaines se réorganise. Comment cette filière de recyclage s'adapte face à de tels changements ? Est-ce une pratique de survie pour quelques paysans coincés dans un monde en rapide mutation ou bien est-ce un vrai modèle de développement fonctionnel capable de connecter les populations rurales au développement impulsé par la ville ? A travers une analyse géographique, cette communication analyse l'organisation spatiale de ce système atypique de gestion des déchets alimentaires urbains dans une ville asiatique.

*Key words* : Food waste ; circular economy ; city countryside relationship ; periurban farming ; Vietnam