



**Panel's title: .... Is Prime Minister Abe Shinzō's power revolutionizing Japan?**

**Titre du panel : .. Le pouvoir du Premier ministre Abe Shinzō révolutionne-t-il le Japon ?**

Coordinator (Affiliation, University...) : Xavier Mellet (SciencesPo Paris)

Language : Français

Topics : Politics, International Relations, Public policy, Economics

**Panel presentation :**

Are we facing a new step of the “conservative revolution”? This panel's objective consists in grasping the nature of Prime Minister Abe Shinzō's new power, by exploring its characteristics through the point of view of several actors participating in the Japanese political system. This ambition leads us to ask simultaneously two questions: where does Abe's power come from? And what is it doing? We will focus on three aspects:

- the power on the political market, including the electoral dimension and the power relationships within the Liberal Democracy Party and vis-à-vis opposition parties (political game);
- the power over the decision-making process, including the evolution of the relations between executive power and the bureaucrats in charge of public policy implementation (input);
- and, last but not least, its capacity to change the future of Japanese society, through large-scale public policies (output).

**Résumé du panel :**

Sommes-nous devant une nouvelle étape de la « révolution conservatrice » ? L'objectif de ce panel consiste à saisir la nature du nouveau pouvoir du Premier ministre Abe Shinzō, en insistant sur la pluralité des points de vue d'acteurs agissant au sein du système politique japonais. Cette ambition nous amène à adresser simultanément deux questions : d'où vient ce pouvoir ? Et que fait-il ? Nous nous focaliserons sur trois aspects :

- le pouvoir sur le marché politique, incluant la maîtrise de la dimension électorale et les rapports de force au sein du Parti libéral-démocrate et face aux oppositions (*jeu politique*) ;
- le pouvoir sur le processus décisionnel, et notamment l'évolution de la relation du pouvoir exécutif avec les administrations en charge d'appliquer les politiques (*input*) ;
- enfin, et surtout, la capacité à transformer le devenir de la société japonaise, par des politiques publiques de grande ampleur (*output*).

Key words : Abe ; Abenomics ; Japon ; leadership politique.

**Participants :**

- 1) Name(s) (Affiliation, University...) : Xavier Mellet (SciencesPo Paris)

**Communication's title** : Role and success of political communication under Abe Shinzō's second term: lessons from the Koizumi moment

**Titre de la communication** : Rôle et efficacité de la communication politique sous le second mandat d'Abe Shinzō : les leçons du moment Koizumi

Language : Français

**Presentation :**

Prime Minister Abe Shinzō's current power is a symptom of the multiple changes the Japanese democracy experienced since the 1990s. Among them, a rapid presidentialization of Prime Minister's role combined with the emergence in Japan of the commonly named “opinion-based democracy”. Prime Minister has become a primary definer, especially when election campaigning and his public image – as measured by opinion polls – has become significant in the political



successes or failures of his party and actions. Mastering this new variable has almost become a necessity for a political class not inclined to communicate in the media. Abe Shinzō is the second Prime Minister, after Koizumi Junichirō (2001-2006), who managed to embody a strong reformist leadership. This oral presentation aims at: 1. Understanding how Abe and his team learned from the Koizumi period and implemented a successful communication strategy. 2. Analyzing the characteristics of Abe's "mediatic" domination, in comparison to the Koizumi period. It seems to differ in two main respects: the strength and nature of adversity (and thus the role of conflict within the communication strategy), and the role devoted to personal style.

### **Résumé :**

Le pouvoir actuel du Premier ministre Abe Shinzō s'inscrit dans la lignée des multiples évolutions que connaît la démocratie japonaise depuis les années 1990. Parmi elles, une présidentialisation rapide du rôle de Premier ministre combinée à l'essor de ce qu'il est coutume de qualifier de « démocratie d'opinion ». Le Premier ministre est devenu un primary definer, notamment en matière de campagne électorale, et son image – telle que mesurée par les sondages – est devenue majeure dans la réussite ou l'échec politique de son parti et de son action. Maîtriser cette variable d'« opinion » est devenu quasi-nécessaire pour une classe politique peu habituée à communiquer. Abe Shinzō est le deuxième Premier ministre, après Koizumi Junichirō (2001-2006), à incarner un leadership fort tourné vers une ambition réformatrice. L'objectif de cette intervention est de : 1. Comprendre comment lui et son équipe ont su retenir les leçons du succès de Koizumi, en développant une stratégie de communication efficace. 2. Analyser les ressorts de la domination « médiatique » d'Abe aujourd'hui, en comparaison à l'époque Koizumi. Celle-ci paraît différer par la nature de l'adversité (et ainsi la place du conflit dans la communication) et le rôle attribué au style personnel.

*Key words* : Japon ; Abe ; Koizumi ; médias de masse ; communication politique ; démocratie d'opinion.

2) Name(s) (Affiliation, University...) : Arnaud Grivaud (CRCAO / Université Paris Diderot)

**Communication's title** : Political power interventionism in bureaucrats' appointments under the Abe Government

***Titre de la communication*** : L'intervention du pouvoir politique dans la nomination des hauts fonctionnaires sous le gouvernement Abe

**Language** : Français

### **Presentation :**

For every Government, the control of the Bureaucracy is necessary to implement policies. The human resources management is a crucial lever in order to enforce this control. Since the return of Abe Shinzō to power, journalists frequently emphasize the interventionism of the Prime Minister and his staff in the appointments of senior civil servants. They usually applaud the increasing number of women appointed to the highest positions in the ministries, and they greet with great enthusiasm the recent break of numerous habits in this field. But the observers draw attention to the particular amount of appointments of bureaucrats described as "close to the Prime Minister", insinuating that the Administration would be politicised and would see its principle of neutrality endangered. This presentation aims at explaining to what extent these interventions of the Abe Government constitute a new phenomenon, and will also explore the factors that made these changes possible, and define their consequences on the Administration. We consider that despite an obvious voluntarism from the Government and the creation in May 2014 of the Cabinet Human Resources Bureau, it would be overstated to see a revolution that could lead to a Japanese-style spoils system.



### **Résumé :**

*Pour tout gouvernement, maîtriser l'Administration est nécessaire afin de pouvoir mettre en œuvre des politiques publiques. Or la gestion des ressources humaines est un levier essentiel pour assurer cette maîtrise. Depuis le retour d'Abe Shinzō au pouvoir, la presse met régulièrement en avant l'interventionnisme du Premier ministre et de son entourage dans la désignation des cadres supérieurs des administrations centrales. Elle salue généralement l'augmentation du nombre de femmes nommées aux plus hautes fonctions des ministères, et multiplie les superlatifs en énumérant les coutumes brisées par le gouvernement en cette matière. Mais les observateurs relèvent surtout des nominations d'agents présentés comme étant « proches du Premier ministre », laissant entendre que la haute fonction publique serait en train d'être politisée, et verrait son principe de neutralité bafoué. Cette communication vise à expliquer dans quelle mesure ces interventions du gouvernement Abe constituent une nouveauté, à explorer les facteurs qui ont rendu ces changements possibles, et à déterminer leurs conséquences sur l'Administration. Nous estimons que malgré un volontarisme indéniable du gouvernement et la création en mai 2014 d'une direction des ressources humaines du Cabinet, il serait exagéré d'y voir une révolution pouvant à terme mener à un système des dépouilles à la japonaise.*

Key words : Japon ; Abe ; nominations de hauts fonctionnaires ; politisation.

3) **Name(s) (Affiliation) :** Sarah Tanke (SciencesPo Paris)

**Communication's title :** The Abe administration seen through its diplomats and its diplomatic practice

**Titre de la communication :** Le gouvernement Abe vu à travers ses diplomates et ses pratiques diplomatiques

**Language :** Français

### **Presentation :**

Japan's international behavior today is closely associated with maritime tensions with its Asian neighbors or with the reinterpretation of article nine of its Constitution, in which Japan renounces war. In which way are these events representative of Japan's Prime Minister Abe Shinzō's power and could be seen as a "revolution" in this domain? This presentation aims at understanding the characteristics of Abe's power via Japan's international politics, from a specific point of view. In more detail, it looks into Japanese diplomatic practice and its evolution, as well as into the group of Japanese diplomats as political actors and their role and link with the political power. The goal is to answer the question whether Abe's mandate as Prime minister of Japan has been long enough in order to construct a Japanese diplomacy which is new, distinct and different to distinguish himself from his predecessors. As for methods applied, this presentation is based on a qualitative analysis of official documents and secondary sources. As an answer, this contribution suggests that in spite of diplomatic changes under the Abe administration it is difficult to speak of a "revolution".

### **Résumé :**

Le comportement international du Japon aujourd'hui est fortement associé à des tensions maritimes avec ses voisins asiatiques, ou encore à la réinterprétation de l'article neuf de sa Constitution, dans lequel le Japon renonce à la guerre. Dans quelle mesure peut-on considérer ces événements comme représentatifs du pouvoir du Premier ministre Abe Shinzō et constitutifs d'une « révolution » en ce domaine ? Cette communication vise à saisir les caractéristiques du pouvoir d'Abe à travers sa politique internationale. Plus précisément, elle s'interroge sur la pratique diplomatique japonaise et sur son évolution, ainsi que sur les diplomates japonais comme acteurs politiques et sur leurs rôle et lien avec le pouvoir. L'objectif est de répondre à la question de savoir si le mandat de Premier ministre d'Abe a été suffisamment long pour arriver à construire une diplomatie japonaise qui soit nouvelle, distincte et différente pour se démarquer de ses



prédécesseurs. En ce qui concerne la méthode, cette communication est basée sur une analyse qualitative de documents officiels et de sources secondaires. Comme élément de réponse, nous suggérons que malgré les changements diplomatiques intervenus sous le gouvernement d'Abe, il est difficile de parler de « révolution ».

*Key words* : Japon ; Abe ; diplomatie ; politique internationale.

4) Name(s) (Affiliation) : Benoît Granier (Institut d'Asie Orientale / Sciences-po Lyon)

**Communication's title** : The emergence of 'energy behavior' change policies in Japan (2010-2016). Policy change without political leadership

**Titre de la communication** : L'émergence des politiques de changement des "comportements énergétique" au Japon (2010-2016). Une transformation de l'action publique sans leadership politique

**Language** : Français

**Presentation** :

Since the end of the Koizumi era, no Prime Minister remained in office as long as Abe Shinzô has been doing. Appointed in December 2012, Abe seems to enjoy favourable conditions for carrying out significant reforms. After March 11, energy policy is a critical issue for the Japanese government. While the energy mix and smart grid experiments have been widely discussed by scholars, the emergence of households' behavior change policy is also part of the recent shifts in Japan's energy policy. Although the current political stability certainly contributes, somehow, to this process, I argue that a couple of influential think tanks are the key drivers of this policy change. Indeed, taking advantage of the March 11 trauma and of the subsequent deregulation of energy markets, they have been successfully mobilising new knowledge and instruments from the United States. I also claim that while "energy behavior" change policies are new in Japan, they were already on the agenda in the 2000s and are aligned with the government's objective of improving energy efficiency in the residential sector rather than requiring extra efforts from the industrial sector.

**Résumé** :

La durée du mandat de Abe Shinzô fait figure d'exception depuis le départ de Koizumi en 2006. En poste depuis décembre 2012, le chef du gouvernement japonais semble ainsi bénéficier de conditions propices à la mise en œuvre de réformes d'ampleur. Après la catastrophe de mars 2011, la politique énergétique fait partie des enjeux prioritaires pour l'Etat japonais. Si les questions du mix énergétique et des smart grids attirent l'attention des chercheurs, l'émergence des politiques de changement des comportements des ménages fait également partie des transformations politiques récentes. Notre communication propose précisément d'identifier les facteurs de ce changement de l'action publique japonaise. Si la stabilité du pouvoir exécutif est sans doute favorable à ce dernier, il apparaît que les principaux éléments explicatifs résident davantage dans les efforts d'une poignée de think tanks proches du pouvoir. Ces derniers ont en effet mobilisé avec succès des savoirs et instruments originaires des Etats-Unis, dans un contexte favorable suite à la catastrophe de 2011 et le choix consécutif de libéraliser le secteur de l'énergie. Nous verrons également que ces politiques s'inscrivent sont en adéquation avec la volonté affichée par l'Etat, depuis les années 2000, de privilégier les gains d'efficacité énergétique dans le secteur résidentiel.

*Key words* : Japon ; Abe ; politique énergétique ; changement des comportements.



5) Name(s) (Affiliation) : Adrienne Sala (Université Paris Diderot)

**Communication's title** : Abenomics and the Japanese society's multiple transformations.

**Titre de la communication** : Les Abenomics face aux transformations de la société japonaise..

**Language** : Français

**Presentation** :

The Prime Minister Shinzo Abe's ambitious economic policy has attracted the interest of many analysts worldwide for its originality due to the combination of a short-term, a mid-term and a long-term policy, known as the three arrows. Abenomics has also given back a central place to Japan in debates among economists after a long period of absence. Beyond the media exposure of Abenomics, we propose to analyse Prime Minister Shinzo Abe's economic policies in the context of social and economic transformations of the Japanese society since two decades.

We aim at analyzing the government's growth reforms and long-term policies by putting in perspective some of the major social, economic and environmental issues. In this objective, we propose to analyze several cases: Japanese households purchasing power's decrease and the rise of labor market's uncertainty; aging population, shortage of manpower and immigration policy; post-Fukushima energetic policy by taking into consideration anti-nuclear movements and its judiciary activism.

**Résumé** :

La politique économique ambitieuse conduite par le Premier ministre Abe Shinzo depuis 2012 a fait l'objet de nombreuses analyses, d'une part pour son originalité qui tient notamment aux trois étapes de son application : court, moyen et long terme, dont l'image des trois flèches a retenu l'attention des médias. D'autre part, les Abenomics ont aussi redonné une place centrale au cas japonais dans les débats d'économistes d'où il avait relativement disparu depuis plusieurs années. Au-delà de son intérêt médiatique, comment analyser les Abenomics à l'aune des objectifs fixés par le gouvernement du Premier ministre Abe, dans le contexte des nombreuses transformations que connaît la société japonaise depuis au moins vingt ans ?

L'objectif de notre présentation est d'analyser une partie des politiques structurelles qui compose les Abenomics en procédant à une remise en perspective de certains enjeux sociaux, économiques et environnementaux, afin d'en appréhender la pertinence. Pour ce faire, on choisit d'analyser plusieurs cas : la baisse du pouvoir d'achat d'une partie des ménages et la montée de la précarité sur le marché du travail ; le vieillissement de la population, le manque de main d'œuvre et les politiques d'immigration ; les politiques énergétiques post-Fukushima en prenant aussi en considération les mouvements anti-nucléaires dont il importe de noter l'activisme judiciaire.

**Key words** : Japon ; Abe ; abenomics ; politiques publiques ; réformes ; économie japonaise.